



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1021 del 10/03/2021

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zone Distretto Apuane, Valle del Serchio e Piana di Lucca. N. gara 8075095, Lotto 1 CIG 86610257ED, Lotto 2 CIG 8661035030, Lotto 3 CIG 866103937C.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
101 Zona Distretto Apuane
102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
102 ZONA DISTRETTO VALLE DEL SERCHIO

ALLEGATI: SI

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zone Distretto Apuane, Valle del Serchio e Piana di Lucca. N. gara 8075095, Lotto 1 CIG 86610257ED, Lotto 2 CIG 8661035030, Lotto 3 CIG 866103937C.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Visto il Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 come integrato dal D.Lgs n. 56 del 19/04/2017 ed in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la richiesta di avvio della procedura di gara da parte della Zona Distretto Apuane, Valle del Serchio e Piana di Lucca per la gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nelle rispettive zone di competenza;

Considerato che l'importo della gara risulta superiore al limite di soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs n. 50/2016 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

Dato atto che con la suddette richieste vengono garantite le coperture economiche della spesa;

Dato atto inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - n. 3 quadri riassuntivi dei percorsi assistenziali e delle prestazioni: Lotto 1 Zona Distretto Apuane; Lotto 2 Zona distretto Valli del Serchio; Lotto 3 Zona Distretto Piana di Lucca;
 - n. 3 schede tecniche descrittive dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari (A, B, C);
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE;
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica"
 - Fac simile "modulo patto d'integrità"
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

Considerato inoltre che:

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rimanendo in vigore quanto disposto specificamente dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 terzo comma lett. a;
- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 75 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 25 punti legato all'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Capitolato speciale;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di esecuzione della gara, lo scrivente in quanto Dirigente dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari è titolare della competenza specifica, assumendo direttamente il ruolo di RUP;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Capitolato di gara, con l'individuazione delle professionalità idonee alla valutazione;

Considerato che il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del terzo comma dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, comprensivo dell'opzione di rinnovo è pari a € **13.862.187,48** Iva esclusa, mentre l'importo riferito alla durata contrattuale n. 3 anni è pari a € **6.931.093,74** Iva esclusa come esposto nella tabella sotto riportata:

Lotti/Schede	Valore economico annuale presunto del servizio	Durata contrattuale (mesi)	Importo riferito alla durata contrattuale iva esclusa	Opzione Rinnovo (mesi)	Durata massima mesi	Valore stimato dell'appalto (Importo riferito alla durata contrattuale + opzione rinnovo) iva esclusa	Scomposizione del valore stimato dell'appalto COSTO DELLA MANODOPERA (incluso il costo delle professionalità richiesta nel lotto 2 – assistente sociale - per la gestione del servizio)	Scomposizione del valore stimato dell'appalto ALTRI COSTI
--------------	--	----------------------------	---	------------------------	---------------------	---	---	---

Lotto 1 - Scheda A Quadro riassuntivo Zona Distretto Apuane	€ 1.524.379,75	36	€ 4.573.139,25	36	72	€ 9.146.278,50	€ 8.411.716,80	€ 734.561,70
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE LOTTO 1	€ 1.524.379,75		€ 4.573.139,25			€ 9.146.278,50		
Lotto 2 - Scheda B Quadro riassuntivo Zona Distretto Valle del Serchio	€ 485.984,83	36	€ 1.457.954,49	36	72	€ 2.915.908,98	€ 2.657.985,60	€ 257.923,38
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE LOTTO 2	€ 485.984,83		€ 1.457.954,49	36		€ 2.915.908,98		
Lotto 3 - Scheda C Quadro riassuntivo Zona Distretto Piana di Lucca	€ 300.000,00	36	€ 900.000,00	36	72	€ 1.800.000,00	€ 1620.000,00	€ 180.000,00
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE LOTTO 3	€ 300.000,00		€ 900.000,00			€ 1.800.000,00		
TOTALE COMPLESSIVO	€ 2.310.364,58		€ 6.931.093,74			€ 13.862.187,48	€ 12.689.702,40	€ 1.172.485,08

Considerato che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

Considerato che, a seguito delle modifiche dell'art. 140 del D.Lgs n. 50/2016 introdotte dall'art. 8 comma 5 della Legge n. 120/2020 il richiamo in via paritaria alla considerazione delle norme del Codice del Terzo Settore, alternativa al Codice dei Contratti non determini l'opportunità dell'avvio di procedure diverse dal ricorso alla gara d'appalto, in quanto:

- a) il ricorso alla procedura di evidenza pubblica di cui all'art. 56 del D.,lgs n. 117/2017 determinerebbe l'esclusione di parte dei soggetti ricompresi nell'ambito del Terzo Settore essendo la procedura riservata alle Associazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale;
- b) il ricorso alla coprogettazione di cui a precedente art. 55 non è supportato da elementi logici di valutazione trattandosi di un servizio ormai consolidato;

Dato atto che in questa sede l'importo a base di gara non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

Dato atto che:

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;
- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina transitoria di cui all'art. 216 del D.Lgs n. 50/2016;
- esaurita al 31.12.2016 l'efficacia temporale della disciplina transitoria, l'art. 9, quarto comma, del D.L. 30.12.2016 n.244 convertito con modificazioni in L. 27.02.2017 n. 19, ha prorogato i riferimenti di cui all'undicesimo comma del D.Lgs n. 50/2016 sino all'entrata in vigore del decreto istitutivo della piattaforma digitale ANAC con le seguenti conseguenze:
 - l'obbligo di pubblicazione del bando anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi;
 - il richiamo all'applicazione dell'art. 66, comma 7 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art. 7, comma 7 del DL 31.12.2015 n.210 convertito in L. 25.02.2016 n. 21 con il ripristino dell'obbligo di pubblicazione su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed almeno due a diffusione locale;

Dato atto che le spese di pubblicazione saranno quindi disposte con successivo separato atto;

Considerato inoltre che nel quadro economico della spesa viene inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, sino ad un massimo del 2%, da liquidare sulla base della specifica regolamentazione aziendale;

Considerato di dover accantonare, a copertura delle somme a titolo di cui sopra nella misura dello 0,20% calcolato sull'importo a base di gara;

Rilevato infatti il sorgere dell'obbligo specifico, per tutte le procedure di gara svolte a decorrere dalla data di entrata in vigore del D. Lgs. n. 50/2016 a condizione dell'accantonamento delle somme nel quadro economico di spesa;

Rilevato che per la procedura in oggetto l'importo riferito alla durata contrattuale é pari a € **6.931.093,74** Iva esclusa (l'importo é comprensivo di € **360.000,00 Iva esclusa** relativo delle prestazioni opzionali di cui le Zone-Distretto Apuane e Valle del Serchio si riservano di provvedere all'attivazione a carattere facoltativo) e che l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la percentuale dello 0,20%, è pari a € 13.142,19 (calcolato sull'importo stimato per la durata contrattuale al netto delle prestazioni opzionali);

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5 bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo ai medesimi conti economici dei servizi oggetto della procedura;

Considerato quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo complessivo sopra indicato pari a € 13.142,19 sui conti economici di imputazione della relativa spesa di cui € 8.546,28 sul conto relativo alla copertura dei servizi di competenza della Zona Apuane, € 2.795,91 sui conti relativi alla copertura dei servizi di competenza della Zona Valle del Serchio e € 1.800,00 sul conto relativo alla copertura dei servizi di competenza della Zona Piana di Lucca;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Dato atto inoltre che, la Responsabilità del Procedimento si estende alla considerazione delle premesse e delle conseguenze di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, all'Ufficio Supporto al RUP per quanto attiene alla predisposizione ed esecuzione del procedimento di gara nella fase esecutiva, oltre che allo stesso, agli operatori aziendali impiegati nella fase di esecuzione del contratto;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

1. l'indizione di una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante procedura aperta, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest - Zone distretto Apuane, Valle del Serchio e Piana di Lucca. N. gara 8075095, Lotto 1 CIG 86610257ED, Lotto 2 CIG 8661035030, Lotto 3 CIG 866103937C.
2. l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Bando di gara (**All. n. 1**);
 - Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - n. 3 quadri riassuntivi dei percorsi assistenziali e delle prestazioni: Lotto 1 Zona Distretto Apuane; Lotto 2 Zona distretto Valle del Serchio; Lotto 3 Zona Distretto Piana di Lucca;
 - n. 3 schede tecniche descrittive dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari;
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE;
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica";
 - Fac simile "modulo patto d'integrità";
 - Disciplinare di gara (**All. n. 3**);
3. L'approvazione del quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto della copertura economica della spesa:
 - A) Importo riferito alla durata contrattuale n. 3 anni per € 6.931.093,74 escluso Iva 5% (l'importo é comprensivo di € 360.000,00 relativo delle prestazioni opzionali di cui le Zo-

ne-Distretto Apuane e Valle del Serchio si riservano di provvedere all'attivazione a carattere facoltativo), di cui:

- manodopera € 6.344.851,20;
- altri costi € 586.242,54;
- oneri per rischi interferenziali € 0,00,

B) Somme a disposizione della Stazione Appaltante € 341.696,88 di cui:

- per incentivi ex art. 113 D.lgs n. 50/2016, € 13.142,19 applicando una percentuale dello 0,20% sull'importo riferito alla durata contrattuale (escluso il valore complessivo delle prestazioni opzionali);
- IVA 5% su € 6.571.093,74 per complessivi € 328.554,69;

C) Importo complessivo dell'appalto comprensivo delle somme a disposizione: € 6.912.790,62 (l'importo é al netto delle prestazioni opzionali pari a € 360.000,00);

4. di dare atto che il costo di € 6.912.790,62 (incluse le somme a disposizione) derivante dal presente decreto sarà imputato ai conti economici sottoriportati;
- per € 4.495.342,50 ai conti economici sottoriportati della Zona distretto Apuane;
 - per € 1.470.648,12 ai conti economici sottoriportati della Zona distretto Valle del Serchio;
 - per € 946.800,00 al conto economico sottoriportati della Zona distretto Piana di Lucca, come di seguito specificato:

Servizio relativo al LOTTO 1 – Zona Distretto Apuane		CIG
86610257ED		
	Bilancio Sociale	
Esercizio	Conto economico 81024106 “Prestazioni domiciliari anziani - PRI - ZD Apuane”	
2021 (Da luglio)	€ 749.223,75	
2022	€ 1.498.447,50	
2023	€ 1.498.447,50	
2024 (fino a giugno)	€ 749.223,75	
TOTALE	€ 4.495.342,50	

Servizio relativo al LOTTO 2 – Zona Distretto Valle del Serchio CIG 8661035030			
	Bilancio Sanitario	Bilancio Sociale	
Esercizio	Conto economico 31021286 “Non autosufficienza do- miciliare da privato”	Conto economico 79023502 “Altri servizi non sanitari da privati soc. ex 4”	Conto economico 83023502 “Altri servizi non sanitari da privati soc. ex 5”
2021 (Da luglio)	€ 50.435,32	€ 142.900,08	€ 51.772,61
2022	€ 100.870,65	€ 285.800,17	€ 103.545,23
2023	€ 100.870,65	€ 285.800,17	€ 103.545,23
2024 (fino a giu- gno)	€ 50.435,32	€ 142.900,08	€ 51.772,61
TOTALE	€ 302.611,94	€ 857.400,5	€ 310.635,68

Servizio relativo al LOTTO 3 – Zona Distretto Piana di Lucca CIG 866103937C	
	Bilancio Sanitario
Esercizio	Conto economico 31021286 “ Non autosufficienza domiciliare da priva- to”
2021 (Da luglio)	€ 157.800,00
2022	€ 315.600,00
2023	€ 315.600,00

2024 (fino a giugno)	€ 157.800,00
TOTALE	€ 946.800,00

5. di dare atto che tale costo è previsto nel Bilancio pluriennale 2020-2022 adottato con Deliberazione del DG n. 150 del 28/02/2020;
6. di accantonare, nelle more dell'adozione dello specifico regolamento aziendale, una somma pari
allo 0,20% dell'importo a base di gara da destinare al fondo per l'incentivazione ex art. 113 del
D.Lgs n. 50/2016 per un totale di € 13.142,19 sui conti economici di imputazione della
relativa spesa di cui € 8.546,28 sui conti relativi alla copertura dei servizi di competenza
della Zona Apuane, € 2.795,91 sui conti relativi alla copertura dei servizi di competenza della
Zona Valle del Serchio e € 1.800,00 sul conto relativo alla copertura dei servizi di
competenza della Zona Piana di Lucca;
7. l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell'UE ai sensi dell'art. 72
del D.lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni in ambito
nazionale tenuto conto delle disposizioni normative descritte in narrativa;
8. Di imputare la spesa di € 800,00 ai fini del pagamento del contributo di gara a favore
dell'ANAC al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai
contributi ANAC per acquisizione CIG) il cui costo è previsto nel Bilancio pluriennale
2020-2022 adottato con Deliberazione del DG n. 150 del 28/02/2020;
9. Di imputare il suddetto costo relativo al conto 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE al
seguente fattore di acquisto: C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in
oggetto riferito alla Zone/Distretto;
10. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di
dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto
d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1
co. 41;
11. procedere come descritto in narrativa, all'accantonamento delle somme, ex art. 113 comma
2 del D.Lgs n. 50/2016, da corrispondere, successivamente all'approvazione del
Regolamento Aziendale, ai soggetti espressamente indicati in narrativa e a quelli che, dopo
l'aggiudicazione, risulteranno titolari di funzioni nella fase esecutiva, purché, in entrambi i
casi, non appartenenti al profilo dirigenziale;
12. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare
copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
13. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli
adempimenti di loro competenza;

14. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 10/03/2021 11:29:02

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038